

## **Primena novog Carinskog zakona (Sl. glasnik RS br.18/2010)**

Primena Carinskog zakona, objavljenog u „Službenom glasniku RS“, br. 18/2010, koji je stupio na snagu 03.04.2010. godine, počinje od **03.05.2010. godine**.

U prelaznim i završnim odredbama Carinskog zakona (Službeni glasnik RS br. 18/2010 –u daljem tekstu novi Carinski zakon) propisano je između ostalog, da će se do stupanja na snagu propisa za izvršavanje tog zakona, primenjivati propisi doneti na osnovu Carinskog zakona (Sl. glasnik RS br.73/03...62/06-dr. zakon), ako nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Polazeći od navedenog, kao i činjenice da će se do donošenja, nove Uredbe, primenjivati Uredba o carinski dozvoljenom postupanju sa carinskom robom, puštanju carinske robe i naplati carinskog duga (Sl. glasnik RS br 127/03... 96/09) obaveštavamo vas o sledećem:

**Prema novom Carinskom zakonu carinski dozvoljeno postupanje sa robom ili upotreba robe je definisano gotovo isto kao i u starom Carinskom zakonu** (stavljanje robe u carinski postupak, unošenje robe u slobodnu zonu ili slobodno skladište i ponovni izvoz robe iz carinskog područja Republike Srbije).

**Carinski postupak je takođe isto definisan kao i u prethodnom zakonu** (stavljanje robe u slobodan promet, tranzit robe, carinsko skladištenje robe, aktivno oplemenjivanje robe, prerada robe pod carinskom kontrolom, privremeni uvoz robe i izvoz robe).

Odredbama člana 58-67 novog Carinskog zakona propisan je ulazak robe u carinsko područje Republike Srbije i dopremanje robe carinarnici. Značajne izmene su izvršene u delu koji se odnosi na mogućnost prethodnog deklarisanja robe, koje je propisano članom 59-61 zakona, za čiju primenu je neophodno donošenje podzakonskog propisa i implementacija u ISCS.

U delu Carinskog zakona (Glava IV) - Obaveza da se za robu koja je dopremljena carinskom organu odredi carinski dozvoljeno postupanje ili upotreba postoji **zanačajna novina**, jer je u članu 74. propisano da se carinske formalnosti koje su potrebne da se za robu obuhvaćenu sažetom deklaracijom odredi carinski dozvoljeno postupanje ili upotreba **moraju sprovesti u roku od 20 dana od dana podnošenja sažete deklaracije**, s tim što izuzetno kada to okolnosti nalažu carinski organ može odrediti kraći rok ili odobriti produženje roka koji ne može da bude duži od stvarno potrebnog vremena u skladu sa tim okolnostima.

U delu koji se odnosi na stavljanje robe u carinski postupak gotovo da i nema promena, ali ukazujemo na sledeće:

S obzirom da je **član 95. ranijeg Carinskog zakona, zamenjen članom 93. novog Carinskog zakona**, prilikom izrade zapisnika o kontroli prihvaćene deklaracije i izrade zapisnika o uzorkovanju robe, potrebno je obratiti pažnju na izmenjen pravni osnov, s tim što su navedene izmene već izvršene u ISCS. S tim u vezi treba imati u vidu da se i kod donošenja rešenja (najčešća situacija nakon uzimanja uzoraka i izvršene analize) primenjuje odredba člana 96. Carinskog zakona (umesto člana 98. starog Carinskog zakona).

U delu koji reguliše **postupak po prigovoru**, nakon kontrole prihvaćene deklaracije i sačinjavanja zapisnika, u kome je takođe izvršena izmena u delu –pouka o pravnom sredstvu, primenjuje se odredba člana 12. novog Carinskog zakona (umesto odredbe člana 24. stav 1. starog zakona), i primenjuju se i odredbe Uredbe o carinski dozvoljenom postupanju sa carinskom robom, puštanju carinske robe i naplati carinskog duga kojima je regulisan postupak po prigovoru.

Takođe ističemo, da je prilikom izrade rešenja, umesto pozivanja na odredbe člana 102. starog Carinskog zakona, donosiće se rešenja u skladu sa odredbom člana 100. Carinskog zakona, odnosno rešenja kojim se nalaže dostavljanje dodatnih dokumenata,

isprava ili sl., utvrđuje neispunjenost uslova za uvoz robe, nalaganje vraćanja, poništavanje deklaracije itd, takođe uz dalju primenu Uredbe.

**Carinski postupak tranzita** regulisan je odredbama čl. 118-127. Carinskog zakona. Uočavaju se određene razlike u odnosu na odredbe o tranzitu u starom Carinskom zakonu. Međutim, potpuna primena navedenih odredbi biće moguća kada budu doneti prateći podzakonski propisi i izvršene neophodne izmene u ISCS-u. **To znači da će se do donošenja pratećih propisa postupak tranzita sprovoditi na isti način kao i do sada.**

**Postupak carinskog skladištenja** regulisan je odredbama člana 128-142 Carinskog zakona. Napominjemo da je, u smislu odredbi člana 137. Carinskog zakona i dalje propisano da držanje robe u postupku carinskog skladištenja nije vremenski ograničeno. Međutim, **stavom 2. istog člana zakona propisano je da u izuzetnim slučajevima carinski organ može odrediti rok u kome korisnik skladišta mora za robu da odredi novo carinski dozvoljeno postupanje ili upotrebu.** Kako je u vezi sa primenom ove odredbe zatraženo mišljenje Ministarstva finansija, Sektora za carinski sistem i politiku, po dostavljanju odgovora, posebnim aktom ćemo vas obavestiti.

**Postupak aktivnog oplemenjivanja** regulisan je odredbama člana 143-156 Carinskog zakona. Međutim, značajnija izmena odnosi na član 146. zakona kojim je propisano da carinski organ prilikom određivanja roka u kome se dobijeni proizvodi moraju izvesti ili se moraju ponovo izvesti uzima u obzir vreme potrebno za obavljanje aktivnog oplemenjivanja i otpremanje dobijenih proizvoda, za razliku od ranijeg člana 142. stav 4. Carinskog zakona koji je propisivao da ukupan rok ne može biti duži od 12 meseci. Takođe, članom 146. stav 4. zakona je propisano da Vlada može da propiše posebne rokove za određene procese oplemenjivanja, kao i za pojedine vrste uvozne robe. Međutim, do donošenja podzakonskog akta, Uredba o određivanju rokova za proces aktivnog oplemenjivanja (brodogradnja, poljoprivreda, mašinska industrija), objavljena u „Sl. glasniku RS“, br. 63/2006, će se i dalje primenjivati. U vezi sa određivanjem roka za postupak aktivnog oplemenjivanja u smislu člana 146. stava 1. i 2. novog Carinskog zakona je zatraženo mišljenje i o zauzetom stavu bićete naknadno obavješteni.

**Postupak privremenog uvoza** regulisan je odredbama člana 164-171 Carinskog zakona. Novina je da je odredbom člana 167. stav 2. propisano da roba može ostati u postupku privremenog uvoza **najduže 24 meseca**, za razliku od ranijih odredbi u kojima nije bio propisan rok za privremeni uvoz robe. U stavu 3. istog člana propisano da u izuzetnim slučajevima, carinski organ može, radi postizanja svrhe privremenog uvoza nosiocu odobrenja da produži rok iz stava 1. i 2. ovog člana.

**Postupak pasivnog oplemenjivanja** regulisan je odredbama člana 172-187 Carinskog zakona.

Takođe je odredbama člana 181-187 Carinskog zakona propisano pasivno oplemenjivanje uz upotrebu **istema standardne zamene**. Odredbama čl.184. Carinskog zakona propisano je, da se u slučaju prethodnog uvoza, roba za privremeni izvoz **mora izvesti u roku od 2 meseca** od dana kad je carinski organ prihvatio deklaraciju za stavljanje proizvoda za zamenu u slobodan promet.

**Postupak izvoza** regulisan je odredbama člana 188-190 Carinskog zakona. Odredbe ranijeg člana 182. st. 5. Carinskog zakona sada su sadržane u čl. 188. st. 4. Carinskog zakona, to jest izvozna deklaracija se podnosi carinskom organu nadležnom prema sedištu ili prebivalištu izvoznika ili prema mestu u kome se roba pakuje, odnosno utovara za izvoz. Međutim, u stavu 5. člana 188. Carinskog zakona propisano je da Vlada može propisati izuzetke od stava 4. ovog člana.

Takođe, napominjemo da je članom 190. Carinskog zakona, kao i u prethodnom, propisano da **kada se roba privremeno izvozi** sa namerom da se ponovo uveze u nepromenjenom stanju, shodno primenjuju odredbe ovog zakona kojima je uređen postupak privremenog uvoza.

**Slobodne zone, slobodna skladišta, kao i rad slobodnih zona i slobodnih skladišta, iznošenje robe iz slobodnih zona i slobodnih skladišta** regulisan je odredbama člana 191-208 Carinskog zakona.

**Ponovni izvoz, uništenje i ustupanje robe u korist države** regulisani su odredbama člana 209. Carinskog zakona.

Kako je **i koncept carinskih povlastica u novom Carinskom zakonu gotovo identičan kao i u starom Carinskom zakonu**, a to znači da je podeljen na –oslobođenja od plaćanja uvoznih dažbina za strana lica, oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina za fizička lica, oslobođenja od plaćanja uvoznih dažbina za pravna i druga lica i roba na koju se ne plaćaju uvozne dažbine, i gotovo su identične odredbe za proizvode morskog ribolova i drugih proizvoda izvađenih iz mora. U daljem tekstu sledi tabelarni prikaz s pozivom na član starog Carinskog zakona i carinskih povlastica u skladu sa novim Carinskim zakonom.

<b>Ranije važeći zakon</b>	<b>Novi Carinski zakon</b>
Član 191. stav 1. tačka 1.	član 215. stav 1. tačka 1.
Član 191. stav 1. tačka 2.	član 215. stav 1. tačka 2.
Član 191. stav 1. tačka 3.	član 215. stav 1. tačka 3.
Član 191. stav 1. tačka 4.	član 215. stav 1. tačka 4.
Član 191. stav 1. tačka 5.	član 215. stav 1. tačka 5.
Član 191. stav 2. tačka 1.	član 215. stav 2. tačka 1.
Član 191. stav 2. tačka 2.	član 215. stav 2. tačka 2.
Član 192. stav 1. tačka 1.	član 216. stav 1. tačka 1.
Član 192. stav 1. tačka 3.	član 216. stav 1. tačka 3.
Član 192. stav 1. tačka 3a)	član 216. stav 1. tačka 4.
Član 192. stav 1. tačka 4.	član 216. stav 1. tačka 5.
Član 192. stav 1. tačka 5.	član 216. stav 1. tačka 6.
Član 192. stav 1. tačka 6.	član 216. stav 1. tačka 7.
Član 192. stav 1. tačka 7.	član 216. stav 1. tačka 8.
Član 192. stav 1. tačka 8.	član 216. stav 1. tačka 9.
Član 192. stav 1. tačka 9.	član 216. stav 1. tačka 10.
Član 192. stav 1. tačka 11.	član 216. stav 1. tačka 12.
Član 192. stav 1. tačka 11a)	član 216. stav 1. tačka 13.
Član 192. stav 1. tačka 12.	član 216. stav 1. tačka 14.
Član 192. stav 1. tačka 13.	član 216. stav 1. tačka 15.
Član 192. stav 1. tačka 14.	član 216. stav 1. tačka 16.
Član 193. stav 1. tačka 1.	član 217. stav 1. tačka 1.
Član 193. stav 1. tačka 2.	član 217. stav 1. tačka 2.
Član 193. stav 1. tačka 3.	član 217. stav 1. tačka 3.
Član 193. stav 1. tačka 4.	član 217. stav 1. tačka 4.
Član 193. stav 1. tačka 5.	član 217. stav 1. tačka 5.
Član 193. stav 1. tačka 6.	član 217. stav 1. tačka 6.
Član 193. stav 1. tačka 7.	član 217. stav 1. tačka 7.
Član 193. stav 1. tačka 8.	član 217. stav 1. tačka 8.
Član 193. stav 1. tačka 9.	član 217. stav 1. tačka 9.
Član 193. stav 1. tačka 10.	član 217. stav 1. tačka 10.
Član 194. stav 1. tačka 2.	član 218. stav 1. tačka 2.
Član 194. stav 1. tačka 3.	član 218. stav 1. tačka 3.
Član 194. stav 1. tačka 4.	član 218. stav 1. tačka 4.
Član 200. stav 1. tačka 1.	član 224. stav 1. t.1
Član 200. stav 1. tačka 2.	član 224. stav 1. tačka 2.

Polazeći od činjenice da će se u skladu sa prelaznim i završnim odredbama novog Carinskog zakona do stupanja na snagu propisa za izvršavanje tog zakona, primenjivati propisi doneti na osnovu starog Carinskog zakona, to će se i dalje primenjivati Uredba o carinski dozvoljenom postupanju sa carinskom robom, puštanju carinske robe i naplati carinskog duga (Sl. glasnik RS br. 127/03... 96/09) i u delu kojim su bliže propisani uslovi za ostvarivanje carinskih povlastica.

Novim šiframa radi popunjavanja rubrike 36 biće podržano sprovođenje carinskih povlastica u skladu sa novim Carinskim zakonom.

(Akt Uprave carina broj 148-03-030-01-78/2/2010 od 27.04.2010. godine)