



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа царина
Сектор за финансијске, инвестиционе и
правне послове
Број: 148-14-404-04-79/10/2020
Датум: 02.11.2020. године
Булевар Зорана Ђинђића 155а
Београд
јм и зм

На основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Решења Републичке Комисије за заштиту права број 4-00-705/2020 од 08.10.2020. године, заведено у Управи царина под бројем 148-14-404-01-454/3/2020 од 29.10.2020. године и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-14-404-04-79/9/2020 од 02.11.2020. године Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-391/2018 од 17.12.2018. године, доносим

О Д Л У К У *о додели уговора*

1. У отвореном поступку јавне набавке, број 40/20, чији је предмет набавка услуга кречења, *уговор се додељује* понуђачу „ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, Јужни булевар број 144/303а, понуда број 45 од 20.07.2020. године.

2. Понуде понуђача „JADRAN“ д.о.о. Београд, улица Корнатска, број 2, понуда број 139/20-200136 од 17.07.2020. године, понуђача „LUX INŽENJERING“ д.о.о. Београд, улица Мокролушка 84/26, понуда број 51/2020 од 17.07.2020. године и Групе понуђача: „VUK 035 PROFESSIONAL“ д.о.о. Јагодина, Ново насеље Трнава 172 (носилац посла); „PIKTOGRAM STUDIO“ ДОО, Нови Београд улица Гандијева 22/5 (члан групе) и „ЦЕВНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ МЕТАЛ“ ДОО, Суботица, улица Изворска 18, понуда број 162/20 од 06.07.2020. године, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбијају се као неприхватљиве јер нису испуњени услови за доделу уговора.

Образложење

Управа царина, као Наручилац, спроводи отворени поступак јавне набавке број 40/20, у складу са Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке број: 148-14-404-04-79/2/2020 од 19.06.2020. године.

Предмет јавне набавке је набавка услуга кречења.

Назив и ознака из општег речника: 45400000 – Завршни грађевински радови.

Подаци из Плана набавки: Јавна набавка предвиђена је као набавка услуга у VII Измени и допуни Плана набавки за 2020. годину, са процењеном вредношћу од 15.000.000,00 динара без ПДВ, конто 4251, извор финансирања 01 – Приходи из буџета, с тим да је Наручилац за 2020. годину на наведеном конту определио 2.500.000,00 динара без ПДВ.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 19.06.2020. године, објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, на интернет страници Наручиоца и на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Благовремено, до 20.07.2020. године, до 12,30 часова, понуду су доставили следећи понуђачи:

Ред. Бр.	Назив понуђача	Датум пријема	Час	Понуда заведена
1	2	3	4	5
1.	„JADRAN“ d.o.o. Београд, улица Корнатска, број 2	20.07.2020.	09:38	148-14-404-04-86/2020
2.	„LUX INZENJERING“ d.o.o. Београд, улица Мокролушка 84/26	20.07.2020.	10:50	148-14-404-04-87/2020
3.	Група понуђача: „VUK 035 PROFESSIONAL“ d.o.o. Јагодина, Ново насеље Трнава 172(носилац посла) „PIKTOGRAM STUDIO DOO, Нови Београд улица Гандијева 22/5 (члан групе) и ЦЕВНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ МЕТАЛ DOO, Суботица, улица Изворска 18	20.07.2020.	10:51	148-14-404-03-88/2020
4.	„ЕЛКОМС“ d.o.o. Београд, улица Јужни булевар 144/303а	20.07.2020.	12:29	148-14-404-04-90/2020

Поступак отварања понуда одржан је дана 20.07.2020. године са почетком у 13,00 часова, у Управи царина, Булевар Зорана Ђинђића 155а, III спрат, канцеларија број 302, у присуству представника понуђача:

Редни број	Понуђач	Овлашћени представник (име и презиме)	Пуномоћје број
1	2	3	4
1.	„VUK 035 PROFESSIONAL“ d.o.o. Јагодина, Ново насеље Трнава 172	Милош Станојевић	Бб од 19.07.2020. године
2.	„ЕЛКОМС“ d.o.o. Београд, улица Јужни булевар 144/303а	Мехмед Вејапи	45-1 од 20.07.2020. године

Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена”.

1. Понуђач: „JADRAN“ d.o.o. Београд, улица Корнатска, број 2, понуда број 139/20-200136 од 17.07.2020. године, је за набавку услуга кречења, понудио следеће:

Укупна цена у динарима без ПДВ, је: 13.344.000,00 динара.
У зависне трошкове спадају сви трошкови које понуђач има у реализацији предметне набавке (превоз, набавка материјала, манипулативни трошкови, евентуалне таксе и итд).
Рок плаћања не може бити дужи од 45 дана од службеног пријема рачуна.
Наведени понуђач је тражио аванс у износу од 6.672.000,00 динара.
Рок за одазив понуђача на писани позив Наручиоца износи пет (5) дана.
Рок за отклањање недостатака у гарантом року је два (2) дана од дана пријема рекламације Наручиоца.
Рок за решавање рекламација у случају неодговарајућег квантитета и/или квалитета је 2 (два) дана од дана састављања записника о квантитативно – квалитативној примопредаји.
Гаранција за молерско фарбарске услуге је 6 (шест) месеци.

Понуђач је доставио узорак у виду тон карте.

2. Понуђач: „LUX INŽENJERING“ d.o.o. Београд, улица Мокролушка 84/26, понуда број 51/2020 од 17.07.2020. године, је за набавку услуга кречења, понудио следеће:

Укупна цена у динарима без ПДВ, је: 6.336.000,00 динара.
У зависне трошкове спадају сви трошкови које понуђач има у реализацији предметне набавке (превоз, набавка материјала, манипулативни трошкови, евентуалне таксе и итд).
Рок плаћања не може бити дужи од 45 дана од службеног пријема рачуна.
Понуђач није тражио аванс.
Рок за одазив понуђача на писани позив Наручиоца износи: пет (5) дана.
Рок за отклањање недостатака у гарантом року је два (2) дана од дана пријема рекламације Наручиоца.
Рок за решавање рекламација у случају неодговарајућег квантитета и/или квалитета је 2 (два) дана од дана састављања записника о квантитативно – квалитативној примопредаји.
Гаранција за молерско фарбарске услуге је 6 (шест) месеци.

Понуђач није доставио узорак у виду тон карте.

3. Група понуђача: „VUK 035 PROFESSIONAL“ d.o.o. Јагодина, Ново насеље Трнава 172 (носилац посла), PIKTOGRAM STUDIO“ DOO, Нови Београд улица Гандијева 22/5 (члан групе) и „ЦЕВНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ МЕТАЛ“ ДОО, Суботица, улица Изворска 18, понуда број 162/20 од 06.07.2020. године, је за набавку услуга кречења, понудио следеће:

Укупна цена у динарима без ПДВ, је: 17.280.000,00 динара.
У зависне трошкове спадају сви трошкови које понуђач има у реализацији предметне набавке (превоз, набавка материјала, манипулативни трошкови, евентуалне таксе и итд).
Рок плаћања не може бити дужи од 45 дана од службеног пријема рачуна.
Понуђач није тражио аванс.

Рок за одазив понуђача на писани позив Наручиоца износи пет (5) дана.
Рок за отклањање недостатака у гарантом року је два (2) дана од дана пријема рекламације Наручиоца.
Рок за решавање рекламација у случају неодговарајућег квантитета и/или квалитета је 2 (два) дана од дана састављања записника о квантитативно – квалитативној примопредаји.
Гаранција за молерско фарбарске услуге је 6 (шест) месеци.

Понуђач је доставио узорак у виду тон карте.

4. Понуђач „ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, улица Јужни булевар 144/303а, понуда број 45 од 20.07.2020. године, је за набавку услуга кречења објеката УЦ на територији РС, понудио следеће:

Укупна цена у динарима без ПДВ, је: 13.632.000,00 динара.
У зависне трошкове спадају сви трошкови које понуђач има у реализацији предметне набавке (превоз, набавка материјала, манипулативни трошкови, евентуалне таксе и итд).
Рок плаћања не може бити дужи од 45 дана од службеног пријема рачуна.
Наведени понуђач је тражио аванс у износу од 2.500.000,00 динара.
Рок за одазив понуђача на писани позив Наручиоца износи пет (5) дана.
Рок за отклањање недостатака у гарантом року је два (2) дана од дана пријема рекламације Наручиоца.
Рок за решавање рекламација у случају неодговарајућег квантитета и/или квалитета је 2 (два) дана од дана састављања записника о квантитативно – квалитативној примопредаји.
Гаранција за молерско фарбарске услуге је 6 (шест) месеци.

Понуђач је доставио узорак у виду тон карте.

Наручилац је дана 21.07.2020. године донео Одлуку о додели уговора број 148-14-404-04-79/8/2020 којом је уговор доделио „ЕЛКОМС“ д.о.о. Београд, Јужни булевар број 144/303а, понуда број 45 од 20.07.2020. године и исту објавио на Порталу Управе за јавне набавке и Порталу Наручиоца 21.07.2020. године.

„JADRAN“ д.о.о. Београд, улица Корнатска број 2, преко пуномоћника адвоката Саше Варинца, улица Томаша Жежа број 16, Београд, поднео је благовремен Захтев за заштиту права који је заведен код Наручиоца под бројем: 148-14-401-01-418/2020 од 03.08.2020. године, којим се оспорава предметна Одлука о додели уговора.

На основу поднетог захтева за заштиту права Републичка Комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је Решење 4-00-705/2020 од 08.10.2020. године, заведено у Управи царина под бројем 148-14-404-01-454/3/2020 од 29.10.2020. године, којим се усваја захтев за заштиту права као основан и делимично поништава предметни поступак у фази доношења Извештаја о стручној оцени понуда број 148-14-404-04-79/7/2020 од 21.07.2020. године и Одлуке о додели уговора број 148-14-404-04-79/8/2020 од 21.07.2020. године.

Наведеним решењем Наручиоцу је наложено да спроведе нову стручну оцену понуда као и да приликом оцене и рангирања понуда примени критеријуме како су дефинисани конкурсном документацијом а све у складу са чланом 3. став 1. тачка 33) ЗЈН.

Наручилац напомиње, да у предметном Решењу Републичке Комисије нигде није наведено и образложено, како Управа царина треба да поступи и како да оцени понуду понуђача који је у својој понуди захтевао аванс који је већи од 2.500.000,00 динара без ПДВ, с обзиром да Наручилац у Финансијском плану за 2020. годину има обезбеђена финансијска средства у наведеном износу, а који представља максималан износ у овој јавној набавци, за авансно плаћање у 2020. години, а да при томе непрекрши члан 54. став 1. и члан 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Имајући у виду наведено, Комисија за јавну набавку је извршила нову стручну оцену понуда, при чему је утврдила следеће:

1. Понуда понуђача „JADRAN“ d.o.o. Београд, улица Корнатска, број 2, понуда број 139/20-200136 од 17.07.2020. године, оцењена је као неприхватљива из разлога што иста условљава права Наручиоца односно понуђач у понуди тражио аванс у износу од 6.672.000,00 динара, а Наручилац у Финансијском плану за 2020. годину има обезбеђена финансијска средства у износу од 2.500.000,00 динара, што значи да је максималан износ у овој јавној набавци за авансно плаћање 2.500.000,00 динара без ПДВ.

Наручилац конкурсном документацијом није ограничио висину аванса, односно није прецизно навео одређена средства у 2020. години из разлога што је наведена информација јавно доступна на Порталу Управе за јавне набавке, где се и налази објављен Годишњи План јавних набавки (седма измена и допуна). У наведеном документу је јасно и недвосмислено исказан износ од 2.500.000,00 динара, без ПДВ, предвиђен за предметну јавну набавку у овој години.

Даље, по примедби Државне ревизорске институције из 2019. године, Наручилац не може у конкурсној документацији да дефинише висину аванса из разлога што инсистирање на авансу може понуђачу изискивати додатне трошкове у поступку обезбеђивања средства финансијског обезбеђења. У сваком случају, Наручилац још једном наглашава да је понуђач „JADRAN“ d.o.o. Београд, улица Корнатска, број 2, је на више начина могао доћи до информације о максималном износу који је могуће исплатити понуђачу у овој години (што и представља максимални износ аванса који Наручилац може да плати) и то увидом у План јавних набавки Управе царина на Порталу јавних набавки као и постављањем питања у току припреме понуде.

Даље, прихватањем понуде понуђача „JADRAN“ d.o.o. Београд, улица Корнатска, број 2, Наручилац би прекршио више одредаба Закона о буџетском систему. Тачније чл. 54. став 1. и 56. став 4. наведеног закона где је дефинисано да:

- Обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организације за обавезно социјално осигурање морају одговарати апропријацији која је одобрена за ту намену у тој буџетској години (у овом случају 2.500.000,00 динара без ПДВ у 2020. години).

- Преузете обавезе чији је износ већи од износа предвиђеног буџетом, односно финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописима, не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти.