



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа царина
Сектор за финансијске, инвестиционе и
правне послове

Број: 148-14-404-04-75/9/2020

Датум: 08.10.2020. године

Булевар Зорана Ђинђића 155а

Београд

јм и зм

На основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15) и Решења Републичке Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-803/2020 од 21.09.2020. године, Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-14-404-04-75/8/2020 од 08.10.2020. године Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-391/2018 од 17.12.2018. године, доносим

О Д Л У К У
о додели уговора

У отвореном поступку јавне набавке, број **39/20**, чији је предмет набавка добара – царинских пломби, уговор се додељује понуђачу „Лигран“ д.о.о, Белосавци.

Образложење

Управа царина, као Наручилац, спроводи отворени поступак јавне набавке број **39/2020**, у складу са Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 148-14-404-04-75/2/2020 од 05.06.2020. године.

Предмет јавне набавке је набавка добара – царинских пломби.

Назив и ознака из општег речника: Метални производи – 44316400 и Производи од пластичних маса - 19520000.

Подаци из Плана јавних набавки: Јавна набавка предвиђена је као набавка добара у II Измени и допуни Плана набавки за 2020. годину, са процењеном вредношћу од 40.000.000,00 динара без ПДВ, конто 4269, извор финансирања 01 – Приходи из буџета.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 22.06.2020. године, објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, на интернет страници Наручиоца и на Порталу службеног гласила Републике Србије и база прописа, док су појашњења у вези конкурсне документације на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца објављени 13.07.2020 године.

Благовремено, до 23.07.2020. године до 12,00 часова, понуде са узорцима су доставили следећи понуђачи:

Редни број	Назив понуђача	Датум пријема	Час	Понуда заведена
1	2	3	4	5
1.	Група понуђача: „Технопласт“ д.о.о. из Београда, Батајница, улица Мајора Зорана Радосављевића број 159 (носилац посла) и „Кереџки комерц“ д.о.о. из Београда, Батајница, улица Милице Ракић број 64 (члан групе)	23.07.2020	11:25	148-14-404-04-92/2020
2.	Понуђач „Лигран“ д.о.о. Белосавци, Белосавци	23.07.2020	11:37	148-14-404-04-93/2020

Поступак отварања понуда одржан је дана 23.07.2020. године, са почетком у 12,30 часова у Управи царина у Београду, улица Булевар Зорана Ђинђића број 155а, III спрат, канцеларија број 302. Отварању понуда присуствовали су следећи представници понуђача:

Редни број	Назив понуђача	Представник понуђача	Овлашћење број
1.	Понуђач „Технопласт“ д.о.о. из Београда, Батајница, улица Мајора Зорана Радосављевића број 159 (носилац посла)	Слободан Керечки, директор	број л.к: 007715780
2.	Понуђач „Лигран“ д.о.о. Белосавци, Белосавци	Овлашћени представник Немања Кременовић	број л.к: 005461649

Критеријум за доделу уговора је „економски најповољнија понуда“.

Група понуђача: „Технопласт“ д.о.о. из Београда, Батајница, улица Мајора Зорана Радосављевића број 159 (носилац посла) и „Кереџки комерц“ д.о.о. из Београда, Батајница, улица Милице Ракић број 64 (члан групе), понуда број SL-564/1 од 23.07.2020. године, је за набавку добара – царинских пломби, понудила следећу цену у динарима без ПДВ и то:

Назив добра	Јед. мере	Оквирна количина	Цена по јединици мере са свим зависним трошковима и урачунатом ценом истовара на локацији Наручиоца, у динарима без ПДВ	Укупна цена са свим зависним трошковима и урачунатом ценом истовара на локацији Наручиоца, у динарима без ПДВ	Укупна цена са свим зависним трошковима и урачунатом ценом истовара на локацији Наручиоца, у динарима са ПДВ
Царинска пломба	комад	1.700.000	17,00	28.900.000,00	34.680.000,00

Рок плаћања је до 45 дана од дана пријема исправног рачуна.

Рок испоруке је: 6 сати од дана потписивања уговора за прву испоруку, односно од пријема писане поруџбенице за све наредне испоруке.

Рок за квалитативно-квантитативну рекламацију од пријема предметних добара у магацин наручиоца је 60 месеци.

Рок за реаговање у случају елементарне непогоде од пријема захтева Наручиоца је 1 сат.

Удаљеност производног погона од централног магацина Управе царина је 14 км.

Понуђач „Лиграп“ д.о.о. Белосавци, Белосавци понуда број 115/2020 од 16.07.2020.године, је за набавку добара –пломбе, понудила следећу цену у динарима без ПДВ и то:

Назив добра	Јед. мере	Оквирна количина	Цена по јединици мере са свим зависним трошковима и урачунатом ценом истовара на локацији Наручиоца, у динарима без ПДВ	Укупна цена са свим зависним трошковима и урачунатом ценом истовара на локацији Наручиоца, у динарима без ПДВ	Укупна цена са свим зависним трошковима и урачунатом ценом истовара на локацији Наручиоца, у динарима са ПДВ
Царинска пломба	комад	1.700.000	21,00	35.700.000,00	42.840.000,00

Рок плаћања је до 45 дана од дана пријема исправног рачуна
Рок испоруке је 0,4 дана (6 сати) од дана потписивања уговора за прву испоруку, односно од пријема писане поруџбенице за све наредне испоруке.
Рок за квалитативно-квантитативну рекламацију од пријема предметних добара у магацин наручиоца је 24 месеца.
Рок за реаговање у случају елементарне непогоде од пријема захтева Наручиоца је 04 дана (6 сати)
Удаљеност производног погона од централног магацина Управе царина је 70 км.

Наручилац је дана 12.08.2020. године донео Одлуку о додели уговора број 148-14-404-04-75/6/2020 којом је уговор доделио „Лигран“ д.о.о, Белосавци, понуда број 115/2020 од 16.07.2020.године и исту објавио на Порталу Управе за јавне набавке и Порталу Наручиоца 17.08.2020. године.

„Технопласт“ д.о.о. из Београда, Батајница, улица Мајора Зорана Радосављевића број 159, преко пуномоћника адвоката Шумаревић Дарка, улица Вјекослава Ковача 8/14, Београд, поднео је благовремен Захтев за заштиту права који је заведен код Наручиоца под бројем: 148-14-401-01-418/2020 од 26.08.2020. године, а којим се оспорава предметна Одлука о додели уговора.

На основу поднетог захтева за заштиту права Републичка Комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је Решење број 4-00-803/2020 од 21.09.2020. године које је заведено у Управи царина под бројем 148-14-404-04-75/7/2020 од 06.10.2020. године, којим се усваја захтев за заштиту права као основан и делимично поништава предметни поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број 148-14-4041-04-75/6/2020 од 13.08.2020. године.

Наведеним решењем Наручиоцу је наложено да спроведе нову стручну оцену понуда као и да приликом оцене и рангирања понуда примени критеријуме како су дефинисани конкурсном документацијом а све у складу са чланом 3. стаав 1. тачка 33) ЗЈН, као и у складу са чланом 3. Правилника о царинским обележјима („Службени гласник РС“ 48/19) и Правилника о измени и допуном Правилника о царинским обележјима („Службени гласник РС“ 43/20), а све по основним карактеристикама и техничкој спецификацији царинске пломбе које су прописане у члану 324. Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима („Службени гласник РС“ 39/19 и 8/20).

Имајући у виду наведено, Комисија за предметну јавну набавку је утврдила следеће:

1. Понуда Групе понуђача: „Технопласт“ д.о.о. из Београда, Батајница, улица Мајора Зорана Радосављевића број 159 (носилац посла) и „Кегеџки комерс“ д.о.о. из Београда, Батајница, улица Милице Ракић број 64 (члан групе) оцењена је као неприхватљива из разлога што је Комисија за јавну набавку утврдила да узорак пломбе наведене Групе понуђача није израђен у складу са захтевима са стране 5 и 38 конкурсне документације, а у складу са чланом 324. ств 1. тачка 1) Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима („Службени гласник РС“ 39/19 и 8/20) који дефинише, између осталог, да су основне карактеристике пломби да остају неоштећене и сигурно

причврштене при уобичајеној употреби. Достављени узорак, односно дебљина траке која излази из тела пломбе, са њеним зупцима за брављење, дебља је него што је отвор на царинској сајли и као таква не може да прође кроз два краја исте, те из тог разлога није могуће извршити пломбирање возила, а самим тим достављени узорак пломбе није могуће сигурно причврстити при уобичајеној употреби па из тог разлога достављени узорак наведене групе понуђача не испуњава један од основних критеријума. У вези са наведеним, Наручилац је сагласан да предметним подзаконским актом није наведена дебљина траке на царинској пломби, али такође сматра да дефинисање дебљине траке или сајле у подзаконском акту не стоји на страни Наручиоца.

Такође, Наручилац сматра да наведена група понуђача зна величине отвора на царинској сајли јер пломбе продаје јавним предузећима у земљи и иностранству.

Даље, Наручилац је мишљења да би набавком неодговарајућих и неупотребљивих пломби извршио повреду Закона о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019) и тиме поступио супротно члану 71. наведеног Закона јер би прихватањем понуде Групе понуђача: „Technoplast“ d.o.o. из Београда, Батајница, улица Мајора Зорана Радосављевића број 159 (носилац посла) и „Kerečki komerc“ d.o.o. из Београда, Батајница, улица Милице Ракић број 64 (члан групе), односно ненаменски утрошио буџетска средства набавком неодговарајућих и неупотребљивих пломби.

Наручилац напомиње да би избором наведене групе понуђача поступио и супротно одредбама члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15) јер би била условљена права Наручиоца.

Наручилац, даље сматра, да достављени узорак царинске пломбе Групе понуђача: „Technoplast“ d.o.o. из Београда, Батајница, улица Мајора Зорана Радосављевића број 159 (носилац посла) и „Kerečki komerc“ d.o.o. из Београда, Батајница, улица Милице Ракић број 64 (члан групе) није израђен у складу са траженим на страни 5 од 54 Пречишћеног текста конкурсне документације где је јасно и прецизно захтевано да на царинској пломби натписи морају бити израђени у две боје и то: натпис „Управа царина РС“ мора бити у једној боји и седмоцифрена ознака са латиничним словом и шестоцифреним арапским бројем, мора бити у другој боји а све у складу са чланом 324. Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима („Службени гласник РС”, 39/19 и 8/20), што није случај за достављеним узорком пломбе. Група понуђача је доставила узорак који нема две боје, односно на његовом узорку је утиснут безбојни натпис „Управа царина РС“ који је потпуно невидљив, док је у црној боји натпис седмоцифрене ознаке са латиничним словом и шестоцифреним арапским бројем, као и грб Републике Србије. Из наведеног разлога Наручилац сматра да достављени узорак пломбе није у складу са чланом 3. Правилника о царинским обележјима („Службени гласник РС” 48/19) и Правилника о измени и допуни Правилника о царинским обележјима („Службени гласник РС” 43/20), а све по основним карактеристикама и техничкој спецификацији царинске пломбе које су прописане у члану 324. Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима („Службени гласник РС” 39/19 и 8/20) јер достављени узорак нема две боје.

Комисија за предметну јавну набавку се бавила и упоређивањем захтеваних техничких карактеристика достављених узорака а који су прецизно одређени у делу „Техничка спецификација“ конкурсне документације и у моделу уговора, како би се задовољиле потребе Наручиоца у реализацији уговора због чега је и спроведен предметни поступак јавне набавке. Комисија Наручиоца је на правилан начин оценила достављене узорке понуђача у складу са свим условима и захтевима Наручиоца из конкурсне документације, ценећи важеће законске прописе и оценила да узорци наведене групе понуђача нису одговарајући, односно нису за намену и потребе Наручиоца.

На основу изнетог, Комисија за предметну јавну набавку је понуду Групе понуђача: „Technoplast“ d.o.o. из Београда, Батајница, улица Мајора Зорана Радосављевића број 159 (носилац посла) и „Кегеџки комерс“ d.o.o. из Београда, Батајница, улица Милице Ракић број 64 (члан групе) оценила као неприхватљиву.

2. Понуда понуђача „Лиграп“ d.o.o. Белосавци оцењена је као прихватљива и одговарајућа, јер не садржи битне недостатке за учествовање у поступку и испуњава све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

Наручилац, даље сматра да је достављени узорак царинске пломбе наведеног понуђача израђен у складу са траженим на страни 5 од 54 Пречишћеног текста конкурсне документације где је јасно и прецизно захтевано да на царинској пломби натписи морају бити израђени у две боје и то: натпис „Управа царина РС“ мора бити у једној боји и седмоцифрена ознака са латиничним словом и шестоцифреним арапским бројем, мора бити у другој боји а све у складу са чланом 324. Уредбе п царинским поступцима и царинским формалностима („Службени гласник РС“, 39/19 и 8/20), што је случај за достављеним узорком пломбе наведеног понуђача која има две боје и то „Управа царина РС“ у црвеној боји и седмоцифрена ознака са латиничним словом и шестоцифреним арапским бројем у плавој боји а грб Републике Србије утиснут је као водени жиг. Комисија је утврдила да су наведени подаци утиснути на плочици од полимера што представља модификовану формулу полистирена и полибутадиена на коју се наноси слој полимерне ваљане фолије – трајни акрил – на коме се налазе захтевани натписи и нумерација. Пошто се две фолије спајају термо-механичким поступком Комисија сматра да су натпис и нумерација угравирани хемијским путем, да се налазе у „сендвичу“ два материјала и да су као такви много заштићенији од злоупотреба у односу на површинско гравирање или штампање. Комисија је даље утврдила да плочица са утиснутим натписима у кућишту тела пломбе „шета“ због топлотних дилатација самог кућишта пломбе јер се иста користи у великим температурним опсезима, а да би фиксна нумерација на телу пломбе довела до деформисања на великим и ниским температурама и да услед тога не би били читљиви тражени подаци.

На основу свега наведеног Комисија за предметну јавну набавку је понуду понуђача „Лиграп“ d.o.o. Белосавци, оценила као прихватљиву.

Из разлога што је Наручилац прибавио само једну прихватљиву понуду, методологија оцењивања и рангирања понуда по критеријуму „економски најповољнија понуда“ није примењена.

Сходно изнетом, Комисија за јавну набавку предлаже да се на основу члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у отвореном поступку јавне набавке број 39/2020, чији је предмет набавка добара - царинских пломби, уговор додели понуђачу „Лиграп“ d.o.o, Белосавци, број 115/2020 од 16.07.2020.године.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке Наручиоца, понуђач може уложити захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, предајом

Наручиоцу у року од 10 (десет) дана од дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА



Др Софија Радуловић