



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Управа царина

Сектор за финансијске, инвестиционе и
правне послове

Број: 148-14-404-02-151/12/2017

Датум: 28.08.2017. године

Булевар Зорана Ђинђића 155а

Београд

МК

На основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-14-404-02-151/11/2017 од 28.08.2017. године, Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-108/2016 од 25.04.2016. године и Решења о допуни решења број 148-12-110-01-108/11/2016 од 08.09.2016. године, доносим

О Д Л У К У
о додели уговора

1. У поступку јавне набавке мале вредности, број 46/17, чији је предмет набавка услуга - одржавање друмских колских вага, *уговор се додељује* понуђачу „VAGAR“ a.d. из Новог Сада, улица Темеринска број 47.

2. Понуда понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

Образложење

Управа царина, као Наручилац, спроводи поступак јавне набавке мале вредности број 46/17, у складу са Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 148-16-404-02-151/2/2017 од 01.03.2017. године.

Предмет јавне набавке је набавка услуга - одржавање друмских колских вага.

Назив и ознака из општег речника: услуге одржавања и поправки – 50000000, 42923200 – ваге и 63712500 – услуга мосне ваге.

Укупна процењена вредност ове набавке 4.990.000,00 динара без ПДВ.

Средства за предметну јавну набавку обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2017. годину („Службени гласник РС”, број 99/2016), раздео 16.1, економска класификација 4251.

За предметну јавну набавку Наручилац је објавио дана 20.03.2017. године, позив за подношење понуде и конкурсну документацију, док је дана 24.03.2017. године обавештење о продужењу рока за подношење понуда, на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Благовремено, до 30.03.2017. године до 11,00 часова, понуду су доставили следећи понуђачи:

Редни број	Назив понуђача	Датум пријема	Час	Понуда заведена
1	2	3	4	5
1.	„VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16	30.03.2017	10,22	148-15-404-02-221/2017
2.	„VAGAR“ a.d. из Новог Сада, улица Темеринска број 47	30.03.2017	10,48	148-15-404-02-222/2017

Поступак јавног отварања понуда одржао се дана 30.03.2017. године са почетком у 11,30 часова, у Управи царина, Булевар Зорана Ћинђића 155а, III спрат, канцеларија број 302 у присуству представника понуђача: „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16, Јовица Матковић, по овлашћењу број 415 од 30.03.2017. године и „VAGAR“ a.d. из Новог Сада, улица Темеринска број 47, Александар Стефановић, по овлашћењу број 453 од 29.03.2017. године.

Критеријум за доделу уговора је „економски најповољнија понуда”.

Понуђач „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16, понуда број 219 од 28.03.2017. године, је за набавку услуга - одржавање друмских колских вага, понудио следећу цену у динарима без ПДВ и то:

Рок плаћања је до 45 дана од дана пријема исправног рачуна.	
Укупна цена редовног одржавања/сервисирања по једном сервисирању – Табела 1	2.125.000,00 динара
Укупна јединична цена радног сата – Табела 2	45.000,00 динара
Укупна јединична цена резервних делова – Табела 3	184.800,00 динара
Рок одазива за услуге редовног одржавања/сервисирања (не може бити дужи од 7 дана од дана пријема позива Наручиоца)	5 дана
Рок за започињање поправке квара (не може бити дужи од 4 дана од пријема захтева Наручиоца) је:	3 дана
Гарантни рок на извршене услуге (не може бити краћи од 6 месеци) је:	6 месеци
Рок за отклањање грешака у гарантном року (не може бити дужи од 3 дана од дана пријема захтева - обавештења Наручиоца) је:	3 дана

Рок за отклањање грешака у случају записнички утврђених недостатака у квалитету и обиму пружених услуга (не може бити дужи од 3 дана од дана сачињавања записника о рекламацији) је:	3 дана
Рок започињања услуга хитне интервенције (не дуже од 24 сата) од пријема позива наручиоца за вршење услуга је:	24 сата

Понуђач „VAGAR“ a.d. из Новог Сада, улица Темеринска број 47, понуда број 53 од 29.03.2017. године, је за набавку услуга - одржавање друмских колских вага, понудио следећу цену у динарима без ПДВ и то:

Рок плаћања је до 45 дана од дана пријема исправног рачуна.	
Укупна цена редовног одржавања/сервисирања по једном сервисирању – Табела 1	2.280.220,00 динара
Укупна јединична цена радног сата – Табела 2	51.100,00 динара
Укупна јединична цена резервних делова – Табела 3	190.300,00 динара
Рок одазива за услуге редовног одржавања/сервисирања (не може бити дужи од 7 дана од дана пријема позива Наручиоца)	7 дана
Рок за започињање поправке квара (не може бити дужи од 4 дана од пријема захтева Наручиоца) је:	4 дана
Гарантни рок на извршене услуге (не може бити краћи од 6 месеци) је:	6 месеци
Рок за отклањање грешака у гарантном року (не може бити дужи од 3 дана од дана пријема захтева - обавештења Наручиоца) је:	3 дана
Рок за отклањање грешака у случају записнички утврђених недостатака у квалитету и обиму пружених услуга (не може бити дужи од 3 дана од дана сачињавања записника о рекламацији) је:	3 дана
Рок започињања услуга хитне интервенције (не дуже од 24 сата) од пријема позива наручиоца за вршење услуга је:	24 сата

Комисија за јавну набавку је након окончаног поступка отварања понуда извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеним понудама понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом. Наручилац је донео Одлуку о додели уговора број 148-15-404-02-151/6/2017 од 18.04.2017. године којом се уговор додељује понуђачу „VAGAR“ a.d. из Новог Сада, улица Темеринска број 47.

На предметну Одлуку понуђач „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16 уложио је благовремени Захтев за заштиту права понуђача.

Републичка комисија за заштиту понуђача у поступцима јавних набавки донела је Решење број 4-00-590/2017 од 28.07.2017.године, запримљено код Наручиоца 09.08.2017.године, у коме се између осталог налаже Наручиоцу да понови фазу стручне оцене понуда имајући у виду примедбе Републичке комисије изнете у предметном решењу. Једини навод који је Републичка комисија оценила као основан односи се на доказ о кадровском капацитету, који је Наручилац претходном одлуком оспорио из разлога што достављени уговори о раду нису били усклађени са позитивним законским прописима, односно са Изменама и допунама Закона о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013и 75/2014).

На основу горе изнетог Комисија за предметну јавну набавку Наручиоца извршила је поново фазу стручне оцене понуда при чему је утврдила да следеће:

1. Понуда понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16, оцењена је као неприхватљива из разлога што:

- понуђач у потпуности није доказао кадровки капацитет јер за раднике Слађана Ђорђевића, Александра Рашчанина, Минић Миодрага, Александра Јовановића, није доставио уговоре о раду који су усклађени са Законом о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013и 75/2014);

- понуђач у потпуности није доказао кадровски капацитет јер за раднике који поседују уверење за вршење послова управљања средством транспорта – аутодизалицом: Марка Ковачевића, Александра Болића, Рајка Илијашевића, Милана Митровића, није доставио уговоре о раду који су усклађени са Законом о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013и 75/2014) чиме није испунио услов који је тражен конкурсном документацијом Наручица да понуђач има бар три (3) запослена лица која поседују уверење за вршење послова управљања средством транспорта – аутодизалицом.

Према члану 110. Закона о изменама и допунама Закона о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013и 75/2014) послодавац је био дужан усагласи Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији послова са одредбама Закона у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог Закона.

Полазећи од наведених одредаба Закона о изменама и допунама Закона о раду, послодавац је морао да у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог Закона определи да ли ће, у циљу усклађивања са тим Законом, са запосленима који су на дан његовог ступања на снагу били у радном односу, закључити нови уговор (којим се заснива радни однос) или анекс уговора о раду у поступку утврђеном у члану 172. Закона о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013и 75/2014). Након наведеног рока, послодавац није могао да се позива на члан 11. Закона о изменама и допунама Закона о раду, већ је могао да анексира уговор о раду само у складу са чланом 171. до 174. Закона. Самим тим уговори о раду који су закључени по претходном Закону, а који нису усаглашени са новим Законом о раду неприхватљиви су за Наручиоца из разлога што из достављених уговора није могуће утврдити да ли су наведени радници потписали нове услове у складу са изменама и допунама Закона о раду (а који се између осталог односе

на дужину трајања годишњег одмора, дужину трајања уговора на одређено време итд.). Понуђач је био у обавези да са запосленима закључи анекс уговора који је у складу са горе поменутим чланом 8. Закона ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014) којим је утврђено да општи акти уговора о раду не могу да садрже одредбе којима се запосленом дају мања права као што је у случајевима горе наведених запослених, па су самим тим уговори понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, неприхватљиви за Наручиоца.

Такође, уговори о раду нису усклађени са новим Законом, у делу нове систематизације и права радника. Достављени Уговори о раду нису у складу са новим Законом о раду јер постоји битна разлика у уговорима код запослених Поједини запослени закључили су уговоре о раду по закону из 2010. године а други по Изменама и допунама Закона о раду из 2014. године. Понуђач је био у обавези да усклади све уговоре о раду са новом систематизацијом радних места, а самим тим и са новим Законом о раду. Наручилац, још једном напомиње да из понуде не види да ли су запослени по новом закону о систематизацији на истим радним местима као што је представљено у понуди.

Наручилац наглашава да је предмет јавне набавке одржавање друмских колских вага, што је неопходна услуга у процесу рада Управе царина на граничним прелазима, тако да уколико би наведену набавку добио понуђач који нема запосленог који управља средством транспорта – аутодизалицом, **последнице** по редован процес рада Управе царина, на граничним прелазима, биле несагледиве.

Наручилац даље сматра да не постоји ниједан механизам који би се сматрао веродостојним, а односи се на додатна појашења од стране понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, односно Наручилац сматра да нема законска права да на лицу места легитимише људе који су наведени као кадровски капацитет наведеног понуђача. Сваки накнадно достављен документ од стране понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. може бити антидатиран, а да за то Наручилац нема механизам да провери нити оспори. Такође, контрола код понуђача подразумевала би легитимисање наведених радника на шта чланови Комисије за јавну набавку законски немају права.

Због свега изнетог, Наручилац у поновљеној фази стручне оцене понуда, понуду понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. одбио је као неприхватљиву.

2. Понуда понуђача „VAGAR“ a.d. из Новог Сада, улица Темеринска број 47, оцењена је као прихватљива и одговарајућа, јер не садржи битне недостатке за учествовање у поступку и испуњава све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

Из разлога што је Наручилац прибавио само једну прихватљиву понуду, методологија оцењивања по критеријуму „економски најповољнија понуда“ није примењена.

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у поступку јавне набавке мале вредности број 46/2017, чији је предмет набавка услуга - одржавање друмских колских вага, уговор је додељен понуђачу „VAGAR“ a.d. из Новог Сада, улица Темеринска број 47. Понуда понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива, јер нису испуњени услови за доделу уговора.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке Наручиоца може се поднети захтев за заштиту права у року од 5 (пет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

и **В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА**

Др Софија Радуловић

Доставити:

1. Одељењу за буџет
2. Архиви