



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**  
**Управа царина**  
Сектор за финансијске, инвестиционе и  
правне послове  
Број: 148-15-404-04-14/10/2019  
Датум: 29.05.2019. године  
Булевар Зорана Ђинђића 155а  
Београд  
ЗМ

На основу члана 107. став 1. и став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-15-404-04-14/9/2019 од 29.05.2019. године и Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-391/2018 од 17. децембра.2018. године, доносим

### **О Д Л У К У** *о додели уговора*

1. У отвореном поступку јавне набавке, **број 15/19**, чији је предмет набавка службених униформи, *уговор се додељује* додели Групи понуђача: „ГЕПАРД-ВИС” д.о.о, Нови Сад, улица Кочи Ивана, број (носилац посла); „МАНЕВАР” д.о.о. Нови Сад, улица Илије Огњановића, број 16 (члан групе) и „СТИЛ” д.о.о, Зрењанин, улица Панчевачка бр 122 (члан групе).

2. Понуда понуђача „YUMCO – PRIZOSI” д.о.о, Врање, улица Радничка 5, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

### **О б р а з л о ж е њ е**

Управа царина, као Наручилац, спроводи отворени поступак **број 15/19**, у складу са Одлуком о покретању поступка број: 148-15-404-04-14/2/2019 од 31.01.2019. године.

Предмет јавне набавке је набавка службених униформи.

Назив и ознака из општег речника: Радна одећа – 18110000.

Подаци из плана набавки: Јавна набавка је планирана као набавка добара у Плану јавних набавки за 2019. годину, са процењеном вредношћу од 109.131.578,00 динара без ПДВ, конто 4261, извор финансирања Буџет Републике Србије.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 06.03.2019. године, објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, на интернет страници Наручиоца и на Порталу службеног гласника Републике Србије и база прописа, пречишћен текст конкурсне документације дана 19.03.2019. године, као и питања и одговори везани за конкурсну документацију дана 04.04.2019. године.

Заинтересовано лице „YUMCO - PRIZOSI“ d.o.o. Врање, улица Радничка број 5, поднело је Захтев за заштиту права који је запримљен и заведен код Наручиоца дана **02.04.2019. године у 15,30 часова** под бројем 148-15-404-01-277/2019 којим се оспорава садржина конкурсне документације.

Наручилац је Закључком број 148-15-404-01-277/3/2019 од **04.04.2019. године** одбацио исти као **неблаговремен** из разлога што је рок за подношење понуда истицао **08.04.2019. године у 09,00 часова**, а Захтев за заштиту права поднет је **02.04.2019. године у 15,30 часова**, исти није поднет у року, а све у складу са чланом 149. став 3. Закона о јавним набавкама и Упутством Наручиоца из конкурсне документације.

Како је Подносилац захтева поднео благовремену понуду у предвиђеном року јер је понуда Подносиоца захтева запримљена у Управи царина дана **08.04.2019. године у 08,28 часова** и заведена под бројем 148-15-404-04-40/2019, Наручилац није задржао даље активности у предметном поступку јавне набавке, сходно члану 149. став 9, а у складу са чланом 150. Закона о јавним набавкама, те је одржао јавно отварање понуда у заказаном термину.

У току отварања понуда Наручилац је представнике Подносиоца захтева питао да ли су упознати и да ли су примили Закључак о одбацивању Захтева за заштиту права као неблаговремен, пошто су поднели понуду за предметни поступак и овом приликом је од истих добијен одговор: „да нису упознати са чињеницом да је поднет Захтев за заштиту права“.

Наручиоцу су у предметном поступку достављене две благовремене понуде и то:

| Редни број | Назив понуђача                                                                                                                                                                                               | Датум пријема      | Час   | Понуда заведена       |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------|-----------------------|
| 1          | 2                                                                                                                                                                                                            | 3                  | 4     | 5                     |
| 1.         | „YUMCO – PRIZOSI“ d.o.o, Врање, улица Радничка 5                                                                                                                                                             | 08.04.2019. године | 08,28 | 148-15-404-04-40/2019 |
| 2.         | „ГЕПАРД-ВИС“ д.о.о, Нови Сад, улица Кочи Ивана, број (носилац посла); „МАНЕВАР“ д.о.о. Нови Сад, улица Илије Огњановића, број 16 (члан групе) и „СТИЛ“ д.о.о, Зрењанин, улица Панчевачка бр 122 (члан групе) | 08.04.2019. године | 08,39 | 148-15-404-04-42/2019 |

Имајући у виду наведено Наручилац је дана **08.04.2019. године** донео Одлуку о додели уговора број 148-15-404-04-14/6/2019 којом је исти доделио Групи понуђача: „ГЕПАРД-ВИС“ д.о.о, Нови Сад, улица Кочи Ивана, број (носилац посла); „МАНЕВАР“ д.о.о. Нови Сад, улица Илије Огњановића, број 16 (члан групе) и „СТИЛ“ д.о.о, Зрењанин, улица Панчевачка бр 122 (члан групе) и исту објавио дана 08.04.2019. године на Порталу Управе за јавне набавке и Порталу Управе царина.

Након објављивања предметне Одлуке о додели уговора, у току трајања рока за подношење Захтева за заштиту права у фази након доношења Одлуке о додели уговора, Наручилац је дана **18.04.2019. године** (14 дана након слања Закључка), запримио Жалбу на Закључак о одбацивању Захтева за заштиту права број 148-15-404-01-277/3/2019 од **04.04.2019. године** у којем се између осталог наводи да је Подносилац жалбе запримио исти **10.04.2019. године** и да жалбу подноси у законском року односно у року од три дана од дана пријема.

Наручилац је дана **22.04.2019. године** доставио Одговор на жалбу на Закључак о одбацивању Захтева за заштиту права и комплетну документацију Републичкој Комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки на даље одлучивање и задржао даље активности у предметном поступку.

Дана **24.05.2019. године** Наручилац је запримио Решење Републичке Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-306/2019 од 10.05.2019. године, које је заведено код Наручиоца под бројем 148-15-404-01-277/9/2019, о одбијању жалбе, као неосноване, а у којем се потврђује Закључак Управе царина о одбацивању Захтева за заштиту права.

У даљем поступку Наручилац је извршио нову стручну оцену понуда.  
Критеријум за доделу уговора је „**најнижа понуђена цена**”.

1. Понуђач „YUMCO – PRIZOSI“ d.o.o, Врање, улица Радничка 5, број понуде 35 од 05.04.2019. године је за набавку добара – униформе, понудила укупну цену изражену у динарима без ПДВ, и то:

|                                                                                                                       |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| Укупна цена у динарима без ПДВ је:                                                                                    | 51.065.600,00 динара без ПДВ |
| Гарантни рок<br>( не може бити краћи од 12 месеци)                                                                    | 12 месеци                    |
| Рок испоруке добара је шест месеци од уплате аванса                                                                   |                              |
| Рок за решавање рекламација је: (не може бити дужи од 7 дана од састављања записника о рекламацији )                  | 7 дана                       |
| Рок за отклањање недостатака у гарантном року<br>(не може бити дужи од 7 дана од састављања записника о рекламацији ) | 7 дана                       |

2. Група понуђача: „ГЕПАРД-ВИС“ д.о.о, Нови Сад, улица Кочи Ивана, број (носилац посла); „МАНЕВАР“ д.о.о. Нови Сад, улица Илије Огњановића, број 16 (члан групе) и „СТИЛ“ д.о.о, Зрењанин, улица Панчевачка бр 122 (члан групе), број понуде 02-0065 од 08.04.2019. године је за набавку добара – униформе, понудила укупну цену изражену у динарима без ПДВ, и то:

|                                                                                                                    |                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Укупна цена у динарима без ПДВ је:                                                                                 | 108.888.000,00 динара без ПДВ |
| Гарантни рок<br>( не може бити краћи од 12 месеци)                                                                 | 12 месеци                     |
| Рок испоруке добара је шест месеци од уплате аванса                                                                |                               |
| Рок за решавање рекламација је: (не може бити дужи од 7 дана од састављања записника о рекламацији )               | 7                             |
| Рок за отклањање недостатака у гарантном року (не може бити дужи од 7 дана од састављања записника о рекламацији ) | 7                             |

Комисија за јавну набавку је извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеним понудама понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом, при чему је утврдила следеће:

1. Понуда понуђача „YUMCO – PRIZOSI“ д.о.о., Врање, улица Радничка 5, оцењена је као неприхватљива из разлога што:

- понуђач није доставио средство финансијског обезбеђења - банкарску гаранцију за озбиљност понуде а како је то тражено на страни 28 од 178, у тачки 11.1 пречишћеног текста конкурсне документације Наручиоца;

- понуђач није у потпуности доказао кадровски капацитет из разлога што је доставио доказе за 25 запослених а пречишћеним текстом конкурсне документације је тражено на страни 12 од 178, у тачки 2.2. Кадровски капацитет, да има најмање 100 запослених лица у производњи, чиме није испунио додатни услов у погледу кадровског капацитета.

2. Понуда Групе понуђача: „ГЕПАРД-ВИС“ д.о.о, Нови Сад, улица Кочи Ивана, број (носилац посла); „МАНЕВАР“ д.о.о. Нови Сад, улица Илије Огњановића, број 16 (члан групе) и „СТИЛ“ д.о.о, Зрењанин, улица Панчевачка бр 122 (члан групе), оцењена је као прихватљива и одговарајућа, јер не садржи битне недостатке и испуњава све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

Комисија за предметну јавну набавку је утврдила да изабрана понуда испуњава све захтеване услове који су тражени конкурсном документацијом Наручиоца у погледу техничких карактеристика, обавезних и додатних услова као и траженог средства финансијског обезбеђења. Комисија је такође, утврдила да је изабрани понуђач доставио све узорке који су тражени конкурсном документацијом Наручиоца.

Имајући у виду да је предметна јавна набавка спроведена у отвореном поступку као резервисана јавна набавка, Комисија за јавну набавку је утврдила да је иста спроведена у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и у складу са Препоруком Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања број 404-02-21/2014-05 од 25.06.2014.године и у складу са Правилником о изгледу службених одећа царинских службеника („Службени гласник РС”, број 8/2006, 94/2006, 25/2009, 30/2012 и 5/2017) и Правилника о начину употребе и трајању службене одеће овлашћених и других царинских службеника („Сл. гласник РС”, бр. 113/2007, 58/2010 и 103/2017), као и у складу са Интерним актом о уређењу поступка јавне набавке и набавке број 148-IV-01-141/2014 од 13.03.2014. године, Интерним актом о ближем уређивању поступка јавне набавке у Управи царина број 148-16-404-01-5/2016 од 18.01.2016. године, Изменом и Допуном Интерног акта о ближем уређењу поступка јавне набавке у Управи царина број 148-15-404-01-347/2018 од 02.04.2018. године.

С тим у вези напомињемо да је Комисија утврдила да се носилац посла као и чланови групе изабране понуде, налазе на списку предузећа са важећом дозволом (решењем) за рад, за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и да су регистровани као предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом. Такође, наведена предузећа поседују и овлашћења Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације и запошљавање особа са инвалидитетом за спровођење следећих програма:

- програм обуке шивач текстила за особе са инвалидитетом;
- програм обуке шивач обуће за особе са инвалидитетом;
- програм обуке за послове кројења и шивења одеће за особе са инвалидитетом;
- програм кројача горњих делова обуће и шивача горњих делова обуће за особе са инвалидитетом.

Комисија је такође, у вези са наведеним констатовала да понуда изабране Групе понуђача, испуњава све услове који се односе на тражени кадровски капацитет из разлога што је доставила доказе за 100 запослених лица у производњи а како је тражено конкурсном документацијом Наручиоца. Како је предметна јавна набавка спроведена као резервисана јавна набавка, у складу са чланом 8. Закона о јавним набавкама, изабрана група понуђача је дужна на основу овог члана да има најмање 30% запослених лица са инвалидитетом и да се та лица налазе међу 100 запослених за које су достављени докази уз понуду. Пошто се из достављених доказа (М Обрасци) не види ко је особа са инвалидитетом, Комисија за јавну набавку констатује да сваки члан изабране групе понуђача не би могао да добије дозволу (решење) за рад, за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања као и да се нађе на списку предузећа овог министарства са важећом дозволом (решењем) за рад, за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, као и да буде регистрован као предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, ако нема најмање 30% запослених лица са инвалидитетом.

На основу свега наведеног Комисија за предметну јавну набавку је понуду Понуда Групе понуђача: „ГЕПАРД-ВИС“ д.о.о, Нови Сад, улица Кочи Ивана, број (носилац посла); „МАНЕВАР“ д.о.о. Нови Сад, улица Илије Огњановића, број 16 (члан групе) и „СТИЛ“ д.о.о, Зрењанин, улица Панчевачка бр 122 (члан групе), оценила као прихватљиву.

Из разлога што је Наручилац прибавио само једну прихватљиву понуду, методологија оцењивања и рангирања понуда по критеријуму **„најнижа понуђена цена“** није примењена.

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у отвореном поступку јавне набавке, број **15/2019**, чији је предмет набавка службених униформи, уговор је додељен понуђачу Групи понуђача: „ГЕПАРД-ВИС“ д.о.о, Нови Сад, улица Кочи Ивана, број (носилац посла); „МАНЕВАР“ д.о.о. Нови Сад, улица Илије Огњановића, број 16 (члан групе) и „СТИЛ“ д.о.о, Зрењанин, улица Панчевачка бр 122 (члан групе). Понуда понуђача „YUMCO – PRIZOSI“ д.о.о, Врање, улица Радничка 5, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке Наручиоца, понуђач може уложити захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, предајом Наручиоцу у року од 10 (десет) дана од дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

**В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА**

**Др Софија Радуловић**

#### **Доставити:**

1. Одељењу за буџет
2. Архиви