



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

**Управа царина**

Сектор за финансијске, инвестиционе и  
правне послове

Број: 148-15-404-02-297/6/2017

Датум: 15.09.2017. године

Булевар Зорана Ћинђића 155а

Београд

На основу члана 107. став 3. члана 108. на основу члана 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14.2015 и 68/2015), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-15-404-02-297/5/2017 од 14.09.2017. године, Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-108/2016 од 25.04.2016. године и Решења о допуни решења број 148-12-110-01-108/11/2016 од 08.09.2016. године, доносим

**ОДЛУКУ**

*о додели уговора*

1. У поступку јавне набавке мале вредности, број 66/17, чији је предмет набавка набавка услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина, за **Партију 1** - Здравствени преглед запослених (систематски преглед), *уговор се додељује*, понуђачу понуђачу: 333Р „MEDIALL“ Булевар Маршала Толбухина број 46, 11070 Нови Београд.

2. *Обуставља се* поступак јавне набавке мале вредности, број 66/17, чији је предмет набавка набавка услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина, за **Партију 2** - Здравствени прегледи радника у кухињи, радника који носе оружје и радника изложених дејству штетних материја, јер нису испуњени услови за доделу уговора.

**Образложење**

Управа царина, као Наручилац, спровела је поступак јавне набавке мале вредности, број 66/2017, у складу са Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 148-14-404-02-297/2/2017 од 11.07.2017. године.

Предмет јавне набавке је набавка услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина.

Назив и ознака из општег речника: 85100000 - здравствене услуге  
Предметна јавна набавка је на период до једне године.

Предметна јавна набавка је обликована по партијама и то:

| Број и назив партије |                                                                                                              | Назив и ознака из општег речника |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Партија 1            | Здравствени преглед запослених (систематски преглед)                                                         | 85100000 - здравствене услуге    |
| Партија 2            | Здравствени прегледи радника у кухињи, радника који носе оружје и радника изложених дејству штетних материја | 85100000 - здравствене услуге    |

Укупна процењена вредност ове набавке је 9.490.000,00 динара без ПДВ, а по партијама:

| Број и назив партије |                                                                                                              | Процењена вредност по партијама |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Партија 1            | Здравствени преглед запослених (систематски преглед)                                                         | 8.490.000,00                    |
| Партија 2            | Здравствени прегледи радника у кухињи, радника који носе оружје и радника изложених дејству штетних материја | 1.000.000,00                    |

Подаци из Плана јавних набавки: Јавна набавка предвиђена је као набавка услуга у складу са IV Изменом Плана набавки Управе царина за 2017. годину, са процењеном вредношћу од 9.490.000,00 динара, конто 4243, извор финансирања 01 – Приходи из буџета.

За предметну јавну набавку Наручилац је, дана 24.08.2017. године, објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију, на Порталу јавних набавки, на интернет страници Наручиоца и на Порталу службеног гласила Републике Србије и база прописа, као о појашњење конкурсне документације дана 01.09.2017. године.

Поступак јавног отварања понуда одржан је дана 04.09.2017. године са почетком у 12,30 часова, у Управи царина, Булевар Зорана Ђинђића 155а, III спрат, анцеларија број 302 у присуству представника понуђача: Завод за државствену заштиту радника „Железнице Србије“, улица Савска број 23, 11000 Београд, Александара Грбовића по овлашћењу бб од 04.09.2017. године, ЈМБГ:2110985782854; Дом здравља "MEDIGROUP Dr Ristić", улица Париске комуне број 26, 11070 Нови Београд, Марије Гвозден по овлашћењу број 2215/17 од 01.09.2017. године, ЈМБГ:2406988855018, Дом здравља „VIZIM“, улица Кнез Милетина, број 36, 11000 Београд Владимира Вуковића по овлашћењу број 477/17 од 04.09.2017. године, ЈМБГ:1810988710046 и 333Р „MEDIALL“ Булевар Маршала Толбухина број 46, 11070 Нови Београд, Манић Снежане Директор, ЈМБГ: 1502964735041.



Отварању понуда присуствују Нена Миленковић, број л.к 003286446 и Маја Стојановић бр л.к. 006751719.

Критеријум за доделу уговора је „**најнижа понуђена цена**”.

Благовремено, до 04.09.2017. године до 12,00 часова, понуду је доставио следећи понуђач:

| Редни број | Назив понуђача                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Датум пријема      | Час   | Понуда заведена        |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------|------------------------|
| 1          | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3                  | 4     | 5                      |
| 1.         | Дом здравља "MEDIGROUP Dr Ristić", улица Париске комуне, број 26, 11070 Нови Београд                                                                                                                                                                                                            | 04.09.2017. године | 11,16 | 148-15-404-02-309/2017 |
| 2.         | Група понуђача: Завод за државствену заштиту радника „Железнице Србије“, улица Савска, број 23, 11000 Београд (носилац посла); Општа болница „Медицински систем Београд“ улица Војводе Степе, број 323, 11000 Београд (члан групе) и „РН LAB“ улица Тиршова, број 7, 11000 Београд (члан групе) | 04.09.2017. године | 11,35 | 148-15-404-02-310/2017 |
| 3.         | Група понуђача: Дом здравља „VIZIM“, улица Кнез Милетина, број 36, 11000 Београд (носилац посла) и Завод за лабораторијску дијагностику „BIOMEDICA“, улица Пожешка број 67А 11000 Београд (члан групе)                                                                                          | 04.09.2017. године | 11,45 | 148-15-404-02-311/2017 |
| 4.         | ЗЗЗР „MEDIALL“ Булевар Маршала Толбухина број 46, 11070 Нови Београд                                                                                                                                                                                                                            | 04.09.2017. године | 11,48 | 148-15-404-02-312/2017 |

1. Понуђач Дом здравља "MEDIGROUP Dr Ristić", улица Париске комуне број 26, понуда број 2206/17 од 31.08.2017. године, је за набавку услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина – **ПАРТИЈА 1** - Здравствени преглед запослених (систематски преглед), понудио следећу цену у динарима без ПДВ и то:

| Ред. бр. | Назив прегледа                                             | Јединица мере                                           | Цена услуге по јединици мере у динарима без ПДВ |
|----------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 1        | Здравствени преглед за запослене Управе царина за мушкарце | комплет услуга здравственог прегледа по запосленом лицу | 5.300,00                                        |
| 2.       | Здравствени преглед за запослене Управе царина за жене     | комплет услуга здравственог прегледа по запосленом лицу | 7.700,00                                        |
| УКУПНО:  |                                                            |                                                         | 13.000,00                                       |

Рок извршења услуге је 14 дана од дана пријема писаног захтева Наручиоца, у односу на достављени списак.

Рок плаћања је 45 дана од дана службеног пријема исправног рачуна.

2. Група понуђача: Завод за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“, улица Савска, број 23, 11000 Београд (носилац посла), Општа болница „Медицински систем Београд“ улица Војводе Степе, број 323, 11000 Београд (члан групе) и „РН LAB“ улица Тиршова, број 7, 11000 Београд (члан групе), понуда број 4276 од 01.09.2017. године, је за набавку услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина – **ПАРТИЈА 1**- Здравствени преглед запослених (систематски преглед), понудила следећу цену у динарима без ПДВ и то:

| Ред. бр. | Назив прегледа                                             | Јединица мере                                           | Цена услуге по јединици мере у динарима без ПДВ |
|----------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 1        | Здравствени преглед за запослене Управе царина за мушкарце | комплет услуга здравственог прегледа по запосленом лицу | 3.988,00                                        |



|         |                                                           |                                                                  |          |
|---------|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|----------|
| 2.      | Здравствени преглед за запослене<br>Управе царина за жене | комплет услуга<br>здравственог<br>прегледа по<br>запосленом лицу | 5.978,00 |
| УКУПНО: |                                                           |                                                                  | 9.966,00 |

Рок извршења услуге је 14 дана од дана пријема писаног захтева Наручиоца, у односу на достављени списак.

Рок плаћања је 45 дана од дана службеног пријема исправног рачуна.

3. Група понуђача: Дом здравља „VIZIM“, улица Кнез Милетина, број 36, 11000 Београд (носилац посла) и Завод за лабораторијску дијагностику „BIOMEDICA“, улица Пожешка број 67А 11000 Београд (члан групе), понуда број 475/17 од 04.09.2017. године, је за набавку услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина – **ПАРТИЈА 1**- Здравствени преглед запослених (систематски преглед), понудила следећу цену у динарима без ПДВ и то:

| Ред. бр. | Назив прегледа                                                | Јединица мере                                                    | Цена услуге по јединици мере у динарима без ПДВ |
|----------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 1        | Здравствени преглед за запослене<br>Управе царина за мушкарце | комплет услуга<br>здравственог<br>прегледа по<br>запосленом лицу | 5.460,00                                        |
| 2.       | Здравствени преглед за запослене<br>Управе царина за жене     | комплет услуга<br>здравственог<br>прегледа по<br>запосленом лицу | 8.990,00                                        |
| УКУПНО:  |                                                               |                                                                  | 14.450,00                                       |

Рок извршења услуге је 14 дана од дана пријема писаног захтева Наручиоца, у односу на достављени списак.

Рок плаћања је 45 дана од дана службеног пријема исправног рачуна.

4. 333Р „MEDIALl“ Булевар Маршала Толбухина број 46, 11070 Нови Београд, понуда број 38/17 од 31.08.2017. године, је за набавку услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина – **ПАРТИЈА 1** - Здравствени преглед запослених (систематски преглед), понудио следећу цену у динарима без ПДВ и то:

| Ред. бр. | Назив прегледа                                             | Јединица мере                                           | Цена услуге по јединици мере у динарима без ПДВ |
|----------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 1        | Здравствени преглед за запослене Управе царина за мушкарце | комплет услуга здравственог прегледа по запосленом лицу | 5.300,00                                        |
| 2.       | Здравствени преглед за запослене Управе царина за жене     | комплет услуга здравственог прегледа по запосленом лицу | 7.900,00                                        |
| УКУПНО:  |                                                            |                                                         | 13.200,00                                       |

Рок извршења услуге је 14 дана од дана пријема писаног захтева Наручиоца, у односу на достављени списак.

Рок плаћања је 45 дана од дана службеног пријема исправног рачуна.

Комисија за јавну набавку је након окончаног поступка отварања понуда извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеним понудама понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом, при чему је утврдила следеће:

1. Понуда понуђача, Дом здравља "MEDIGROUP Dr Ristić", улица Париске комуне број 26, понуда број 2206/17 од 31.08.2017. године, за набавку услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина – **ПАРТИЈА 1** - Здравствени преглед запослених (систематски преглед), оцењена је као неприхватљива из разлога што:

- понуђач у потпуности није доказао кадровки капацитет јер за запослену Ану Петровић доставио Уговор о допунском раду у којем стоји да ће именована уговорене послове обављати током 2013. године као и образац М-А у којем није попуњен датум почетка осигурања, а конкурсном документацијом је тражено да понуђач достави **Копије доказа о радном статусу уговор о раду и Копије обрасца М-За, М или другог одговарајућег обрасца**, из којег се види да су запослена лица пријављена на пензијско осигурање у тренутку објављивања позива за подношење понуда, за сваког запосленог појединачно и уколико су радно ангажована по другом правном основу- уговор о радном ангажовању у складу са Законом о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014 и 13/2017 - Одлука Уставног суда ) из којег се види да је запослени радно ангажован у тренутку објављивања позива за подношење понуда у предметном поступку.

- текст меничног овлашћења који је достављен уз понуду није одговарајући, односно није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, из разлога што је понуђач доставио менично овлашћење за корисника бланко, соло менице, а у тексту је навео да предаје сопствену меницу за озбиљност понуде у износу од 255.000,00 динара, док је конкурсном документацијом Наручиоца тражено да понуђач достави Менично



овлашћење и меницу са назначеним номиналним износом и да уколико понуђач у понуди не достави текст меничног овлашћења у складу са достављеном меницом, понуда понуђача биће одбијена као неприхватљива (страница 30 од укупно 60 конкурсне документације);

- даље Наручилац је из достављене Потврде која је одшампана са сајта Народне банке Србије - претрага Регистра меница и овлашћења, утврдио да је понуђач меницу за озбиљност понуде регистровао као бланко меницу дана 31.08.2017. године, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да меница буде регистрована са назначеним номиналним износом у висини од 255.000,00 динара без ПДВ, па је у складу с тим Комисија за предметну јавну набавку констатовала да достављена меница није у складу са траженим из конкурсне документације Наручиоца и Законом о платном промету.

2. Понуда Групе понуђача: Завод за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“, улица Савска, број 23, 11000 Београд (носилац посла); Општа болница „Медицински систем Београд“ улица Војводе Степе, број 323, 11000 Београд (члан групе) и „PH LAB“ улица Тиршова, број 7, 11000 Београд (члан групе), понуда број 4276 од 01.09.2017. године, за набавку услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина – **ПАРТИЈА 1**- Здравствени преглед запослених (систематски преглед), оцењена је као неприхватљива из разлога што:

- понуђач у потпуности није доказао кадровски капацитет јер за запослене Душицу Боранијашевић, Снежану Стојићевић, Татјану Ђинових, Милана Стојчића, Нину Ливаић, Ранку Андрејић, Мацура Горицу, Татјану Пепин, Весну Воларић, Снежану Матић Зорана Нешића, Сандру Тончић, Биљану Јовановић, Николу Сучевић и Владанку Тривковић, није доставио уговоре о раду који су усклађени са Законом о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014), такође понуђач за Снежану Матић није доставио образац **М-3а, М** или други одговарајући образац, из којег се види да је запослено лице пријављено на пензијско осигурање у тренутку објављивања позива за подношење понуда, а за Снежану Стојчевић достављен је образац М-3А у којем је уписан датум престанка својства осигураника 09.08.2009. године, чиме није испунио услов који је тражен конкурсном документацијом Наручиоца да понуђач има бар тридесет (30) запослених или ангажованих лица уговором о делу или уговором о привременим и повременим пословима за Партију 1, пре објављивања јавног позива.

- је понуђач доставио непопуњену меницу за озбиљност понуде што није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, јер је истом тражено на страни 30 од 60, да је понуђач дужан да уз понуду достави **Меницу за озбиљност понуде** са назначеним номиналним износом у висини од 255.000,00 динара без ПДВ..... Наиме, у складу са тачком 7. Одлуке о начину вршења принудне наплате с рачуна клијента („Службени гласник РС”, број 14/2014) и Законом о меници („Службени лист ФНРЈ”, број 104/46, „Службени лист СФРЈ”, бр. 16/65, 54/70 и 57/89, „Службени лист СРЈ” број 46/96, „Службени лист СЦГ”, број 1/2003), у моменту подношења на наплату менице од стране повериоца, банка врши проверу исправности налога за наплату издатог од повериоца на основу менице, проверу да ли меница садржи све меничне елементе прописане Законом о меници, као и да ли је меница поднета о року доспећа, да ли је потписана од стране овлашћеног лица дужника и да ли је оверена печатом депонованим на картону депонованих потписа који је важио на дан издавања менице, на основу чега се банка изјашњава о наплативости одређене менице. Како достављена меница не садржи један од



битних меничних елемената – „безусловни упут да се плати одређена свота новца”, односно није назначен тражени номинални износ како је то Наручилац захтевао у оквиру конкурсне документације, наведена понуда је у складу са Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број: 4-00-2998/2014 од 09.01.2015. године, оцењена као неприхватљива;

- текст меничног овлашћења који је достављен уз понуду није одговарајући, односно није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, из разлога што је понуђач навео, у меничном овлашћењу, да предаје бланко соло меницу за озбиљност понуде и да овлашћује Управу царина да исту може попунити на износ од 255.000,00 динара, док је конкурсном документацијом Наручиоца тражено да понуђач достави Менично овлашћење и меницу са назначеним номиналним износом и да уколико понуђач у понуди не достави текст меничног овлашћења у складу са достављеном меницом, понуда понуђача биће одбијена као неприхватљива (страна 30 од укупно 60 конкурсне документације);

- даље, Наручилац је из достављене Потврде која је одшампана са сајта Народне банке Србије - претрага Регистра меница и овлашћења, утврдио да је понуђач меницу за озбиљност понуде регистровао као бланко меницу дана 30.08.2017. године, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да меница буде регистрована са назначеним номиналним износом у висини од 255.000,00 динара без ПДВ, па је у складу с тим Комисија за предметну јавну набавку констатовала да достављена меница и менично овлашћење нису у складу са траженим из конкурсне документације Наручиоца и Законом о платном промету;

3. Понуда Групе понуђача: Дом здравља „VIZIM“, улица Кнез Милетина, број 36, 11000 Београд (носилац посла) и Завод за лабораторијску дијагностику „BIOMEDICA“, улица Пожешка број 67А 11000 Београд (члан групе), понуда број 475/17 од 04.09.2017. године, за набавку услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина – **ПАРТИЈА 1**- Здравствени преглед запослених (систематски преглед), оцењена је као неприхватљива из разлога што:

- је понуђач доставио непопуњену меницу за озбиљност понуде што није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, јер је истом тражено на страни 30 од 60, да је понуђач дужан да уз понуду достави **Меницу за озбиљност понуде** са назначеним номиналним износом у висини од 255.000,00 динара без ПДВ..... Наиме, у складу са тачком 7. Одлуке о начину вршења принудне наплате с рачуна клијента („Службени гласник РС”, број 14/2014) и Законом о меници („Службени лист ФНРЈ”, број 104/46, „Службени лист СФРЈ”, бр. 16/65, 54/70 и 57/89, „Службени лист СРЈ” број 46/96, „Службени лист СЦГ”, број 1/2003), у моменту подношења на наплату менице од стране повериоца, банка врши проверу исправности налога за наплату издатог од повериоца на основу менице, проверу да ли меница садржи све меничне елементе прописане Законом о меници, као и да ли је меница поднета о року доспећа, да ли је потписана од стране овлашћеног лица дужника и да ли је оверена печатом депонованим на картону депонованих потписа који је важио на дан издавања менице, на основу чега се банка изјашњава о наплативости одређене менице. Како достављена меница не садржи један од битних меничних елемената – „безусловни упут да се плати одређена свота новца”, односно није назначен тражени номинални износ како је то Наручилац захтевао у оквиру конкурсне документације, наведена понуда је у складу са Решењем Републичке комисије



за заштиту права у поступцима јавних набавки број: 4-00-2998/2014 од 09.01.2015. године, оцењена као неприхватљива;

- текст меничног овлашћења који је достављен уз понуду није одговарајући, односно није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, из разлога што је понуђач навео, у меничном овлашћењу, да предаје бланко соло меницу за озбиљност понуде и да овлашћује Управу царина да исту може попунити на износ од 255.000,00 динара, док је конкурсном документацијом Наручиоца тражено да понуђач достави Менично овлашћење и меницу са назначеним номиналним износом и да уколико понуђач у понуди не достави текст меничног овлашћења у складу са достављеном меницом, понуда понуђача биће одбијена као неприхватљива (страна 30 од укупно 60 конкурсне документације);

- даље, Наручилац је из достављене Потврде која је одшампана са сајта Народне банке Србије - претрага Регистра меница и овлашћења, утврдио да је понуђач меницу за озбиљност понуде регистровао као бланко меницу дана 30.08.2017. године, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да меница буде регистрована са назначеним номиналним износом у висини од 255.000,00 динара без ПДВ, па је у складу с тим Комисија за предметну јавну набавку констатовала да достављена меница и менично овлашћење нису у складу са траженим из конкурсне документације Наручиоца и Законом о платном промету;

- понуђач није доставио Изјаву о поседовању пословног простора за члана групе Завода за лабораторијску дијагностику „BIOMEDICA“, чиме није испунио услов који је тражен конкурсном документацијом Наручиоца.

4. Понуда понуђача ЗЗЗР „MEDIALl“ Булевар Маршала Толбухина број 46, 11070 Нови Београд, понуда број 38/17 од 31.08.2017. године, за набавку услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина – **ПАРТИЈА 1** - Здравствени преглед запослених (систематски преглед), оцењена је као прихватљива и одговарајућа за Наручиоца, јер не садржи битне недостатке за учествовање у поступку и испуњава све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у поступку јавне набавке мале вредности, број **66/2017**, чији је предмет чији је предмет набавка услуга - Здравствени преглед за запослене Управе царина, за **ПАРТИЈУ 1** - Здравствени преглед запослених (систематски преглед), уговор је додељен понуђачу ЗЗЗР „MEDIALl“ Булевар Маршала Толбухина број 46, 11070 Нови Београд, понуда број 38/17 од 31.08.2017. године, у складу са чланом 109. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), за **ПАРТИЈУ 2**- Здравствени прегледи радника у кухињи, радника који носе оружје и радника изложених дејству штетних материја, поступак се обуставља јер нису испуњени услови за доделу уговора.



На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке Наручиоца може се поднети захтев за заштиту права у року од 5 (пет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

**В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА**



**Др Софија Радуловић**

**Доставити:**

1. Одељењу за буџет
2. Архиви